

За несколько лет строительные подрядчики успели привыкнуть, что нельзя выйти на рынок, не получив от саморегулируемой организации свидетельство о допуске к работам. В дорожной отрасли самым известным СРО была и остается Саморегулируемая организация «Союз дорожно-транспортных строителей «Союздорстрой». Предприятия, которым она выдала своего рода путевку в жизнь, участвовали в самых масштабных стройках последних лет. В частности, это объекты саммита АТЭС и сочинской Олимпиады, завершение строительства автомагистрали «Амур», КАД Санкт-Петербурга, а сегодня — строящиеся Керченский мост и московский ЦКАД. Однако в систему СРО пришли новые правила. О том, как они отражаются на отрасли и как сейчас в целом осуществляется деятельность по саморегулированию, рассказывает генеральный директор Союздорстроя Леонид Хвоинский.



О НОВЫХ АСПЕКТАХ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ



Интервью подготовлено при содействии
пресс-службы Союздорстроя

— Леонид Адамович, с недавних пор для участия в торгах подрядчики предоставляют не Свидетельство о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а выписку из реестра СРО. С чем это связано?

— Перемены начались со вступления в силу 3 июля 2016 года Федерального закона 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Документ заметно изменил систему саморегулирования в строительстве. Хотя суть осталась прежней — отраслевое сообщество само должно нести всю полноту ответственности перед заказчиками и перед государством за качественное, безопасное и профессиональное выполнение строительных работ, — но изменений в подходах к осуществлению саморегулирования немало. В частности, теперь основанием для допуска предприятий к заключению договоров подряда, а также к участию в конкурентных закупках (в государственных и муниципальных торгах) стало не названное выше свидетельство, а само членство в СРО. Но для его подтверждения подрядная организация обязана предоставить выписку из реестра, которая содержит информацию о средствах,

внесенных в компенсационные фонды, а срок ее действия — один месяц. От объема денег, перечисленных в компфонд, теперь зависит право на участие в торгах по объектам разной стоимости.

— Однако и прежде ответственность за нанесение вреда вследствие некачественного выполнения строительных работ обеспечивалась наличием компенсационного фонда. Чем отличается новый подход?

— Одной из причин для внесения изменений в законодательство о саморегулировании стал именно вопрос о размерах и наполнении компенсационных фондов. Проблема состояла в том, что КФ у части СРО оказались утрачены вследствие неумелого управления, банкротства банков и других причин. В ходе реализации нового закона Ростехнадзор проведет проверку каждой саморегулируемой организации. При обнаружении утраты КФ и других грубых нарушений СРО будут исключаться из Государственного реестра.

Для упорядочения работы в соответствии с новыми правилами определено 13 банков, в которых надлежит хранить средства компенсационных фондов. Кроме того, изменен подход к формированию КФ. Теперь их два. Один, необходимый всем членам СРО, — Фонд возмещения вреда, аналог прежнего компфонда. Он образуется в целях обеспечения имущественной ответственности.

Второй — Фонд обеспечения договорных обязательств. В соответствии с новым законом он создается, если не менее чем 30 членов СРО подали заявления о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов. В Союздорстрое 121 такое предприятие. Поэтому у нас сформированы оба фонда, и их средства размещены в определенных законом банках. Причем многим предприятиям, входящим в состав Союздорстроя, не пришлось вносить дополнительно никаких средств: существовавший КФ был сохранен в полном объеме, что и пошло в зачет новых платежей.

— Отраслевому сообществу известна работа Союздорстроя по переводу иностранных норм, разработке стандартов СРО и НОСТРОЙ, а также ваше активное участие в профильной деятельности Госдумы, Минтранса, Росавтодора, Росстандарта, других государственных органов. Эти направления для вас по-прежнему актуальны?



— Мы не отказываемся ни от одного из своих начинаний и по-прежнему стараемся привлечь к ним широкие круги представителей отраслевого сообщества. Продолжаем работу по стандартизации. В разработке два стандарта, которые будут завершены к Общему собранию нашей саморегулируемой организации в феврале 2018 года. Это СТО «Автомобильные дороги. Устройство и капитальный ремонт монолитных цементобетонных покрытий. Правила, контроль выполнения и требования к результатам работ» и СТО «Автомобильные дороги. Устройство и капитальный ремонт сборных цементобетонных покрытий. Правила, контроль выполнения и требования к результатам работ». С их принятием количество разработанных нами СТО достигнет 56.

Сегодня перед нами также стоит задача по актуализации стандартов в соответствии с программой Ассоциации «Национальное объединение строителей» и осуществлению контроля их использования. НОСТРОЙ определил 141 стандарт, включая и разработанные нами 47 СТО, применение которых подлежит обязательному контролю со стороны саморегулируемых организаций.

Опыт подобной работы у нас есть. Наши специалисты, проводя ежегодные выездные проверки, всегда запрашивали распорядительные документы о внедрении СТО и доведении их до исполнителей. Они знакомы с наличием и организацией геодезической службы, необходимых измерительных приборов и документов, изучали акты освидетельствования скрытых работ и приемки ответственных конструкций, проверяли наличие паспортов и сертификатов на материалы, применяемые на объектах. При выезде на место строительства рассматривалась проектная документация, планы производства и общие журналы работ. Отзывы и данные опытного применения СТО, полученные от

210 организаций по 387 строительным объектам, уже систематизированы и используются при корректировке и актуализации стандартов.

— Как известно, еще одной важной сферой деятельности СРО «Союздорстрой» была работа по подготовке кадров. В соответствии с действовавшими правилами саморегулирования выстроили систему повышения квалификации и систему аттестации, участвовали в развернутой Росавтодором работе по непрерывному профессиональному обучению и т. д. Продолжается ли эта деятельность в новых условиях?

— Практика доказала позитивность и необходимость повышения квалификации и переподготовки кадров каждые пять лет. Так было, например, в советские времена. С введением саморегулирования в строительстве СРО контролировали регулярность и качество повышения квалификации специалистов, заявленных для получения свидетельства о допуске.

С принятием нового закона саморегулируемая организация обязана обеспечить контроль повышения квалификации инженерно-технических работников, включенных в Национальный реестр специалистов (НРС). А каждое предприятие, входящее в СРО, должно доказать, что у него по основному месту работы есть не менее двух специалистов по организации строительства для включения в НРС.

Это требование законодательства вызвало затруднения у многих подрядчиков, относящихся к малому и среднему бизнесу. Они обычно используют труд совместителей или набирают людей под конкретный проект — и, соответственно, редко имеют в штате таких дипломированных специалистов, дополнительным требованием к которым является стаж работы по профессии не менее десяти лет, причем три года — на инженерных должностях.

При этом для организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, действуют другие нормы. Они изложены в V разделе Постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559. В зависимости от объема работ, регламентируется внесение в НРС от двух до трех человек, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего

профиля и стаж работы в области строительства не менее пяти лет.

В соответствии с изменениями в законодательстве, теперь только такие специалисты получают право подписывать акты приемки объектов капитального строительства и другие документы, подтверждающие соответствие параметров построенных, реконструированных и отремонтированных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации.

Эта норма нового закона — довольно жесткая. С одной стороны, она отсекает от участия в приемке работ несведущих и неопытных специалистов. С другой — выглядит дискриминационной в отношении талантливых и инициативных выпускников учебных заведений, стремящихся продвигаться по карьерной лестнице. Работодателю будет неинтересно назначать на руководящие посты молодежь. Зачем ему нужен прораб или начальник участка, который не получит права подписывать акты приемки работ? Здесь, возможно, потребуются дополнительные разъяснения и подзаконные акты, в разработке которых мы обязательно примем участие.

А пока наше СРО «Союздорстрой», чтобы оказать помощь подрядчикам в подготовке соответствующих документов, выступило оператором Национального реестра специалистов. Работа это масштабная. В настоящее время, по данным Ассоциации «Национальное объединение строителей», в НРС включены 105 тыс. специалистов. Если исходить из нормы представительства по два человека от предприятия, полностью соответствующими положениям законодательства окажутся около 50 тыс. подрядных организаций.

Деятельность по формированию реестра продолжается, и мы принимаем в ней самое активное участие, приводя в порядок, прежде всего, документы специалистов предприятий, входящих в Союздорстрой.

— Когда закончится переходный этап, связанный с внедрением в систему саморегулирования всех изменений, определенных 372-ФЗ?

— Переходный этап заканчивается в этом году. Его завершением можно будет считать окончание проверок Ростехнадзором всех СРО на исполнение законодательства. В нашей саморегулируемой организации соблюдены все требования, изложенные в новом законе, — и по количественному составу, и по кадровому вопросу, и по наличию компенсационных фондов. ■