

ИГОРЬ АСТАХОВ ОБ УСПЕХАХ ПРОЕКТА БКД

Без обеспечения качественной транспортной доступности сегодня трудно представить развитие любой территории. Сегодня уже более 70% всех федеральных автомобильных дорог России соответствуют нормативному состоянию. К концу 2019 года все федеральные трассы страны будут приведены к нормативу. Это стало возможным благодаря 100% финансированию работ по ремонту и содержанию из федерального дорожного фонда, начиная с 2014 года. Ситуация же в регионах принципиально иная. Это связано со многими факторами, начиная от недостаточного финансирования до низкой бюджетной дисциплины субъектов, когда не все из них в полной мере тратят дорожные деньги целевым образом. Чтобы улучшить ситуацию, как минимум, в крупнейших агломерациях, Минтранс с 2017 года реализует приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги», который должен консолидировать усилия регионов и федерального центра в решении проблем с дорогами. Об итогах его первого сезона нашему журналу рассказал заместитель руководителя Росавтодора Игорь Астахов



Интервью подготовлено при содействии
пресс-службы ФДА



— Игорь Георгиевич, как вы оцениваете ход реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»? Справляются ли регионы с поставленными задачами?

— В целом проект реализуется успешно, в основном в соответствии с утвержденными графиками. При этом некоторые агломерации — в частности, Калининградская, Омская, Махачкалинская, Рязанская, Казанская и Набережно-Челнинская — показывают опережающие темпы. Но, как и в любом производственном процессе, бывает, что возникают вопросы по исполнению графика и качеству производимых работ. Так, есть проблемы во Владивостокской, Томской, Красноярской агломерациях.

В 2017 году в рамках проекта по всей стране должно быть приведено к нормативному состоянию более 4 тыс. линейных километров автомобильных дорог, установлено 1,5 тыс. светофорных комплексов и свыше 25 тыс. дорожных знаков. Также появятся новые линии электроосвещения, остановочные павильоны и другие элементы дорожного благоустройства. Треть запланированных к ремонту объектов на этот год уже успешно сданы в эксплуатацию и доступны для автомобилистов.

Субъекты Российской Федерации в соответствии с Паспортом приоритетного проекта должны завер-



г. Барнаул, автомобильная дорога Белоярск—Заринск до и после ремонта

шить и отчитаться о ходе реализации программы к 1 ноября. Всего по состоянию на 11 сентября речь идет о 3854 объектах, из них 42 — переходящие на 2018 год. Общее число, впрочем, периодически меняется. Поскольку проводятся торги, образуется экономия, которая направляется на новые объекты.

На названную дату завершена работа по 1463 объектам. Хотелось бы отметить, что, помимо ремонта автомобильных дорог, предусмотрены и мероприятия по ликвидации очагов аварийности, в связи с чем результаты оцениваются не только в километрах, но и в устранении мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

— **Какие сложности возникают при реализации проекта?**

— Действительно, мы столкнулись с рядом проблем, которые и решаем. В большинстве субъектов РФ за последние несколько десятков лет программы дорожных ремонтов не реализовывались в таких объемах, как в текущем году, в том числе благодаря проекту «Безопасные и качественные дороги». В связи с

этим на региональном и местном уровне наблюдается нехватка не только квалифицированных подрядных организаций, которые способны применять современные технологии, выполнять работу качественно и в срок, но и инженерно-технических кадров, как среди службы заказчика, так и среди тех же подрядчиков.

Также замечу, что одним из основных факторов, влияющих на качество выполненных работ, является качество непосредственно асфальтобетонной смеси. В связи с этим была проведена колоссальная работа по проверке всех асфальтобетонных заводов, поставляющих материалы подрядным организациям, задействованным в реализации проекта. Результаты мы направили в адрес субъектов РФ для обязательного их учета.

Росавтодор силами центрального аппарата и подведомственных ФКУ, ответственных за оперативное управление федеральными трассами, развернул беспрецедентную работу по осуществлению мониторинга качества выполняемых и выполненных работ, а также используемого сырья. Выявленные нарушения фиксируются и доводятся до представителей субъектов РФ для оформления соответствующих предписаний, с последующим контролем устранения нарушений. Есть прецеденты, когда в связи с применением не удовлетворяющей требованиям асфальтобетонной смеси подрядная организация за свой счет полностью меняла некачественное покрытие.

Важно отметить, что этот мониторинг будет продолжен на протяжении всего гарантийного срока на участки ремонта. Уже весной 2018 года планируется повторное проведение выборочных проверок там, где завершились работы в 2017 году. За некачественные дороги государство платить не будет — это должен знать каждый.

— **Программа «БКД» реализуется на принципах проектного управления. В чем специфика такого подхода по сравнению со стандартным методом управления? Насколько эффективна эта управленческая инновация? Применима ли она при реализации других проектов?**

— Федеральное дорожное агентство было одним из первых госучреждений, которое в своей работе стало широко применять принципы проектного управления. Главные его составляющие: ориентированность на конкретный результат, ограниченность в наличных ресурсах, уникальность проекта. Приори-

тетный проект «Безопасные и качественные дороги» полностью соответствует всем трем принципам.

Одна из заслуг проектного управления — возможность выстроить в сжатые сроки эффективную систему исполнения и контроля поручений. Если обычное управление реализацией проекта предусматривает вертикальную схему, от самого высшего руководства по цепочке к исполнителю, то проектное — горизонтальную (плоскую) схему, где все друг друга контролируют, а конкретным исполнителям не приходится выжидать согласования по решению какой-либо задачи или вопроса по длинной цепочке согласований. Также организована и система отчетности по выполнению поручений. Соответственно, возникает меньше «забюрократизованности» на пути к решению вопросов.

В ходе реализации приоритетного проекта отрабатываются подходы к взаимодействию всех собственников дорог — федеральных, региональных и местных властей. При этом цель — построение устойчивой и эффективной системы транспортного обслуживания населения и создание условий для грузоперевозчиков в условиях городской среды. Уже сегодня выстроена многоуровневая система контроля за подрядными организациями и качеством выполнения работ не только на федеральном уровне, но и среди региональных служб. Многие подрядные организации также внедряют подобные системы. На объектах организованы проверки с привлечением независимых дорожных лабораторий.

В рамках реализации программы «Безопасные и качественные дороги» был создан ведомственный проектный офис при Министерстве транспорта РФ, который напрямую подчиняется Проектному комитету при Правительстве РФ под руководством вице-преьера Аркадия Дворковича. На базе этого офиса была организована экспертная группа. В нее вошли представители Минтранса РФ, Росавтодора и его ФКУ, ФАУ «Росдорнии», научной среды и общественных организаций, субъектов РФ, муниципалитетов. Руководителем проекта «Безопасные и качественные дороги» назначен первый заместитель министра транспорта РФ Евгений Дитрих. Рабочие органы проекта — Департамент государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса РФ, Федеральное дорожное агентство, ФАУ «Росдорнии». Общий состав команды на сегодняшний



г. Кемерово, ул Терешковой до и после ремонта

день превысил тысячу человек. При этом сотрудники ведомственного проектного офиса и региональных проектных групп работают в онлайн-режиме практически 24 часа.

Одним из залогов успеха также является информационная открытость, а один из ее элементов — общественный контроль, осуществляемый при помощи всех доступных современных средств. В первую очередь, речь идет о работе в социальных сетях.

Мы ждем вопросов, рекомендаций и советов. Для нас принципиально важно слышать мнения людей, так как этот проект направлен именно на диалог, цель которого — улучшение качества жизни россиян.

Другая и не менее важная форма работы с гражданами — рейды на объекты, которые проводятся совместно с общественными организациями регионов. Участники таких мероприятий могут выступить в качестве не просто наблюдателей, но и аудиторов — все предложения и претензии также будут учтены в работе. Еще одним необходимым фильтром обще-



г. Набережные Челны, ремонт Московского проспекта

ственного контроля проекта является внимание к нему со стороны СМИ. Любые недочеты, выявленные ими, устраняются в оперативном режиме. Обширную информационную поддержку БКД оказывают ТАСС и «Авторадио». Уже более месяца новости о проекте звучат на волнах этой радиостанции во всех 38 агломерациях.

Везде к участию в проекте также привлечены активные горожане, для которых создаются специальные интернет-сервисы обратной связи с дорожными службами. В режиме онлайн можно оставить отзыв и на официальном сайте <http://bkdrf.ru>, и, как уже отмечалось, в социальных сетях.

— Расскажите, какова технология реализации программы «Безопасные и качественные дороги». Как организовано взаимодействие между проектными офисами?

— Вся работа выстраивается путем постановки задач через систему оперативного управления «Эталон», там же осуществляется и контроль ее исполнения. Доступ к базе имеет более тысячи человек — сотрудников региональных проектных офисов и ведомственного проектного офиса БКД. Взаимодействие осуществляется путем постановки задач тому или иному ответственному лицу и контроля их исполнения со стороны назначенного в системе контролера.

Что касается реализации проекта субъектами РФ, то для начала каждым из них была разработана собственная программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций (ПКРТИ). После того как все ПКРТИ прошли обще-

ственное обсуждение и были включены в программы финансирования, они были направлены в Росавтодор для рассмотрения и корректировки. После этапа согласования в установленные сроки заключались соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов по этим программам. Далее субъектами РФ была проведена работа по контрактации объектов. Затем начался основной этап — исполнение контрактов подрядными организациями и осуществление контрольно-надзорных функций.

Напомню, что целевые показатели первого этапа — доведение протяженности дорожной сети агломераций, находящейся в нормативном состоянии, до 50%, сокращение в два раза количества очагов аварийности. Общий бюджет приоритетного проекта составляет 65,5 млрд рублей, 31,25 млрд из них — федеральные средства.

По состоянию на начало октября 2017 года контрактация составила 99,17%, выполнено 85% работ, на 49% объектов осуществлены мероприятия по ликвидации очагов аварийности.

Кроме работы в системе «Эталон», взаимодействие осуществляется через «живое» общение на селекторных совещаниях и на вебинарах.

— В ходе реализации проекта активно используются социальные сети, где жители агломераций могут оставить свои комментарии. Насколько эффективна такая обратная связь? Планируете ли использовать этот метод в других проектах?

— Это фактически первый опыт в истории России, когда официальной приемной для обращений жителей 36 регионов страны становится популярная социальная сеть. Во «ВКонтакте» организовано 38 сообществ проекта, в которых граждане напрямую и уже активно задают интересующие их вопросы. Кроме того, там же создан один общероссийский паблик, куда также может обратиться любой из жителей агломераций, входящих в проект. По состоянию на конец сентября во все сообщества проекта «Безопасные и качественные дороги» поступило 2307 отзывов, 1442 вопроса, на 1239 из них дан ответ.

В этой связи можно с полной уверенностью сказать, что метод взаимодействия с гражданами с помощью социальных сетей себя более чем оправдал. Люди интересуются проектом, желают влиять на ход его исполнения.

— Оказываете ли вы методическую помощь регионам в части внедрения эффективных технологий ремонта и содержания, а также управления дорогами?

— Все работы по реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» должны проводиться в соответствии с ГОСТами и другими отраслевыми документами. Функции по мониторингу ремонтов возложены на Росавтодор, через подведомственные ему федеральные казенные учреждения (ФКУ), находящиеся в регионах действия проекта. Функции по расходованию средств возложены на Счетную палату РФ. Этап 2017 года предусматривает оперативное приведение в нормативное состояние потенциально аварийно-опасных участков городских, региональных и муниципальных дорог. В связи с выбранной приоритизацией, проведение консультаций по внедрению эффективных технологий ремонта и содержания — не самая главная задача. Тем не менее, могу заявить, что Росавтодор всегда готов к сотрудничеству не только с госорганами, но и подрядными организациями, в том числе в области обмена опытом по тем или иным эффективным и инновационным технологиям ремонта и реконструкции автомобильных дорог. Думаю, это следующий шаг в осуществлении проекта «Безопасные и качественные дороги». ■

СИСТЕМА «ЭТАЛОН»

Комплекс «Система оперативного управления Эталон» (далее СОУ «Эталон») — это программное обеспечение, автоматизирующее функции документооборота, мониторинга и оперативного анализа ситуации, организации деятельности сотрудников и оценки эффективности их работы, разработанное ООО «Сибирские интеграционные системы». «Эталон» решает задачи как в рамках небольшой структуры, отдела, департамента или локальной организации в целом, так и в рамках территориально-распределенной организации со сложной схемой информационных потоков. При этом система полностью настраивается в соответствии с требованиями регламентов, применяемых организацией. СОУ «Эталон» эффективно автоматизирует следующие задачи и бизнес-процессы: мониторинг и анализ текущей ситуации в организации (анализ контрольных показателей); согласование и движение документов; администрирование бизнес-процессов и управление потоками работ; работу с договорами (контрактами), контроль использования бюджета; организацию процессов реагирования на отклонения от желаемой ситуации; выдачу и контроль исполнения поручений; документооборот и делопроизводство в организации; мониторинг выполнения работ (услуг) в различных сферах деятельности; управление проектами.

Петербургский международный научно-промышленный
композитный форум

**КОМПОЗИТНЫЙ ФОРУМ
И ВЫСТАВКА К-ЭКСПО**

14–16 ноября 2017
Санкт-Петербург

ИВС
CHGS
Композитный кластер
Санкт-Петербурга
Композитные
решения
РЕСТЭК®