



«ТРАНСПОРТ РОССИИ»: МАГИСТРАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

У Международного форума и выставки «Транспорт России» — твердая репутация ключевого отраслевого события. На сей раз, судя по содержанию деловой программы, особого внимания удостоилась автодорожная инфраструктура. А поскольку подводились предварительные итоги Года экологии, то одной из главных тем стало снижение негативного воздействия транспорта на природу. Обсуждались и такие актуальные вопросы, как безопасность и качество дорог, внедрение цифровых технологий и интеллектуальных транспортных систем, новые механизмы финансирования и возможности ускоренного развития дорожной инфраструктуры в современных российских реалиях.



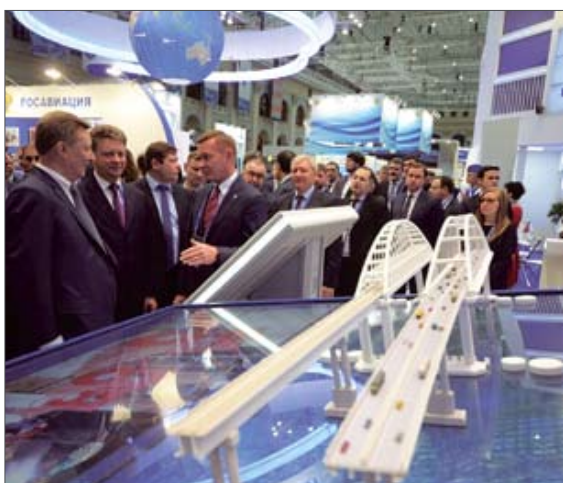
Игорь ПАВЛОВ

Использованы материалы Transweek.ru

Государственная важность стоящих перед отраслью задач была подтверждена вниманием к форуму со стороны высших эшелонов власти. Так, участие в работе «Транспорта России» принял Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев. Премьер-министр особо выделил реализацию приоритетного проекта Минтранса «Безопасные и качественные дороги» и сообщил, что он получит продолжение. Дмитрий Медведев также подчеркнул в целом необходимость ускоренного развития современной автодорожной инфраструктуры. По его словам, такую страну, как Россия, не может устраивать то, что она занимает лишь 114-е место по качеству автомобильных дорог. Для улучшения ситуации выделяются немалые средства из федерального бюджета. Благодаря им в 2017 году только в рамках названного проекта отремонтировано свыше 5 тыс. км дорог. «В следующем году мы собираемся двигаться с опережением этих показателей», — обещал Дмитрий Медведев.

ИТОГИ И ПЛАНЫ РОСАВТОДОРА

6 декабря на открытии XI Международного форума и выставки «Транспорт России» специальный представитель Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов отметил, что сегодня необходимо делать ставку на обновление транспортного парка и его экологичности,



развивать государственно-частное партнерство. Далее он ознакомился со стендом Федерального дорожного агентства.

Руководитель Росавтодора Роман Старовойт отчитался, что в 2017 году агентством сохранены высокие темпы ремонта на подведомственных ему трассах. По итогам сезона к нормативу приведено 8,7 тыс. км дорожного покрытия. Общая протяженность федеральных трасс, находящихся в нормативном состоянии, увеличилась до 77,5%. Кроме этого, в 2017 году Росавтодор обеспечил ввод в эксплуатацию более 200 км участков строительства и реконструкции. В 25 регионах РФ начато возведение новых федеральных объектов, 270 км дорог и 18 мостов. В целом активное строительство ведется на 1,5 тыс. км трасс. По словам Романа Старовойта, подобные темпы позволят обеспечить выполнение показателей новой Стратегии развития дорожного хозяйства до 2030 года. (Подробнее об этом шла речь на пленарной дискуссии «Большие быстрые результаты: трансформация Росавтодора».)

Всего же в 2017–2018 гг. отремонтируют более 17 тыс. км дорожного покрытия, что является рекордным показателем. К 2019 году Росавтодор обещает привести к нормативу до 85% своих трасс. На эти цели, а также на трансферты субъектам РФ из Федерального дорожного фонда в новом году будет направлено 533 млрд рублей.

ТРАНСПОРТ В ГАРМОНИИ С ПРИРОДОЙ

Первым мероприятием деловой программы форума стало пленарное заседание «Транспорт России. В гармонии с природой», на котором отрасль подвела свои итоги Года экологии.

СПРАВКА

XI Международный форум и выставка «Транспорт России», проходившие в Москве с 6 по 8 декабря в рамках ежегодной «Транспортной недели», собрали 3 тыс. делегатов, более 900 организаций и компаний. Свои инновационные разработки представили 120 экспонентов. В целом мероприятие посетило около 8 тыс. человек. Международное участие за 11 лет проведения форума возросло с 3 до 41 страны. Организаторы «Транспортной недели» — ООО «Бизнес Диалог» и Минтранс РФ.

На сегодняшний день негативное воздействие транспортной системы минимизируется созданием экологичной инфраструктуры, применением композитных материалов, использованием более современной техники и, конечно, альтернативных видов топлива. Росавтодор, как и Минтранс в целом, успешно интегрирован в экологическую политику государства.

Новая задача российских дорожников — в ближайшем десятилетии снизить негативное воздействие транспортного шума на окружающую среду и минимизировать дискомфорт для населения. Соответствующие индикаторы учтены при разработке новой Стратегии развития дорожного хозяйства России.

Росавтодор планирует сосредоточиться на совершенствовании механизмов экологической экспертизы для оценки воздействия каждого нового объекта дорожной инфраструктуры на окружающую среду. Для этого готовится новая нормативная база. Особое внимание будет уделено экологическому контролю при



На форуме «Транспорт России» Минтранс РФ представил крупнейшие отраслевые проекты, которые были подробно описаны в каталоге «Стратегические транспортные проекты России (2017-2018 гг.)». Издание подготовлено к печати Информационным агентством «ТехИнформ», специализирующимся на выпуске отраслевых журналов «ДОРОГИ. Инновации в строительстве» и «Подземные горизонты».



строительстве новых дорожных объектов и ремонте действующей федеральной сети. В частности, планируется разработка предварительного национального стандарта «Дороги автомобильные общего пользования. Методы и средства снижения влияния транспортного шума. Общие технические требования».

По словам Романа Старовойта, уже сейчас федеральными дорожниками активно применяется практика устройства шумозащитных экранов, внедряются современные технологии укладки дорожных покрытий, усилен контроль движения нагруженных сверхнормативов грузовиков.

Большое внимание также уделяется проведению экологической экспертизы, которая стала обязательной мерой при реализации крупных строительных проектов. Яркий пример — строительство Крымского моста. Перед началом реализации этого проекта было учтено все необходимое для сохранения животного и растительного мира. Сейчас, согласно программе мониторинга, проводятся исследования определяющих критериев экологического состояния почти в 250 точках зоны ведения строительных работ. Результаты

говорят об отсутствии значительных воздействий на экосистему.

«БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ»: ПЕРВЫЕ ИТОГИ

Также 6 декабря Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев провел совещание об итогах реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (БКД). «Этот проект — абсолютно универсальный, он объединяет огромное количество регионов, поскольку проблема носит общезначимый характер», — подчеркнул во вступительном слове премьер-министр. Дмитрий Медведев уточнил, что в 2017 году на реализацию БКД из федерального бюджета выделено свыше 31 млрд рублей. Еще примерно столько же добавили регионы, и общий объем финансирования составил около 65 млрд. При этом, по словам главы правительства, в перспективе работа не сводится только к приведению дорог в нормативное состояние. «Города должны научиться комплексно планировать все виды транспорта, оптимизировать

транспортные потоки, поощрять использование современного общественного транспорта, и это задача на предстоящие годы», — сказал Дмитрий Медведев.

С подробным докладом по теме выступил министр транспорта РФ Максим Соколов. Напомним, в проекте участвуют 38 городских агломераций с населением от полумиллиона человек в каждой и с общей протяженностью улично-дорожной сети почти 50 тыс. км. Целью 2025 года является приведение к нормативу 85% этих дорог.

В результате реализации мероприятий 2017 года протяженность УДС агломераций, вовлеченных в проект, приведена в нормативное состояние на 52,5% (при плановых 50%). Ликвидировано 1313 мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, что на 303 единицы, или на 30%, больше намеченного изначально. В целом их количество за год удалось сократить практически в два раза, на 46,5%. Министр также сообщил, что по результатам реализации проекта среди субъектов РФ сформирован рейтинг, первые места в котором заняли Саратовская, Пензенская и Астраханская области. Этим регионам на площадке «Транспортной недели» были вручены награды.

По словам Максима Соколова, далее предстоит переход к инвестиционным проектам, более капиталоемким мероприятиям, к 2025 году предусматривающим в том числе качественное изменение состояния транспортной инфраструктуры городских агломераций. В связи с этим глава Минтранса обратился к премьер-министру с просьбой заранее направить в регионы средства в размере до 570 млн рублей, которые предусмотрены в рамках общего бюджетного планирования, чтобы субъекты РФ смогли приступить к разработке соответствующих региональных программ начиная с 2018 года.

По итогам совещания принята резолюция, в частности, предписывающая Минтрансу предусмотреть возможность выполнения в 2018 году мероприятий по актуализации документов транспортного планирования в отношении городских агломераций. Минтрансу и Минэкономразвития России дано поручение в срок до 15 февраля внести предложения об упрощении порядка передачи земельных участков из федеральной собственности в собственность субъекта РФ для целей дорожного строительства. Дмитрий Медведев также согласился с предложениями Минтранса, МВД и Общественно-делового совета по приоритетному про-



В организации этого главного делового события транспортной отрасли мы руководствуемся ключевыми приоритетами: продемонстрировать все лучшее, что есть в транспортном комплексе, побуждать к дискуссиям и осмыслению будущего российского транспорта, укреплять причастность транспортного сообщества к формированию устойчивого роста и благополучия нашей страны».

Максим Соколов, министр транспорта РФ





екту, касающимися целесообразности совершенствования нормативно-правового регулирования правоотношений, в том числе в части вопросов, связанных с переустройством инженерных коммуникаций, размещенных вдоль автомобильных дорог, формирования и реализации мероприятий по развитию транспортного комплекса городских агломераций.

8 декабря директор Информационного центра по автомобильным дорогам Росавтодора Евгений Абузяров также доложил о ходе реализации проекта заместителю Председателя Правительства РФ Аркадию Дворковичу при осмотре экспозиции БКД. Напомним, что официальной приемной обращений граждан стала сеть «ВКонтакте». Все сигналы обрабатываются специалистами. При этом с начала реализации проекта в 2017 году респондентами

тематических опросов стали около 70 тыс. человек. Активный ремонт дорог заметили более 75% граждан.

«Проект предельно открыт, — подчеркнул Евгений Абузяров. — Стандарты его открытости конкретизированы. Ответ должен получить каждый обратившийся. В социальных сетях — не более чем в течение 48 часов. Можно быть уверенными, что ремонт делаем там, где нужно людям, — и делаем хорошо».

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ – ВОПРОС ВЫЖИВАНИЯ

Государственная компания «Автодор» в рамках форума провела отраслевую конференцию «Совершенствование системы ценообразования в дорожной отрасли: освещение актуальных вопросов и пути их решения» и круглый стол «Новые механизмы финансирования дорожной инфраструктуры: потенциал, тенденции, перспективы».

Как подчеркнул на конференции заместитель председателя правления по технической политике ГК «Автодор» Игорь Зубарев, проблема ценообразования сегодня является для дорожников одной из важнейших: «Это вопрос выживания. Отставание в формировании новых подходов стало причиной банкротств многих крупных подрядных организаций отрасли». Многие участники конференции согласились, что действующая методика определения сметных цен в современных условиях фактически парализует работу подрядчиков в части определения затрат.



В июле 2016 года с принятием федерального закона №369-ФЗ «О ценообразовании в строительстве» стартовала реформа, которая должна обеспечить переход на ресурсный метод планирования, новые единые стандарты и нормативы расчета. Предполагается создание прозрачного и понятного для всех участников рынка механизма, позволяющего рассчитать реальную стоимость проекта на всех этапах жизненного цикла автомобильной дороги.

Уже проведена ревизия устаревших «советских» нормативов и утверждена новая сметно-нормативная база, учитывающая использование инновационных технологий и материалов. Но, как отмечалось на конференции, вопросы у профессионального сообщества остаются. В частности, они касаются совершенствования работы Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС), которая введена в действие 30 сентября 2017 года. Есть вопросы и к законодательству. Оно должно стимулировать применение технологических инноваций и новых материалов, позволяющих снизить фактическую стоимость строительства, а не, наоборот, тормозить процесс.

НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ АВТОДОРА

На круглом столе, посвященном вопросам финансирования, председатель правления ГК «Автодор» Сергей Кельбах заявил, что Госкомпания стала применять новые формы ГЧП для ускорения темпов строительства дорожных объектов. Таким примером

является проект комплексного обустройства и управления четвертой секцией федеральной дороги М-4 «Дон» (км 1119 — км 1319). Новая форма финансирования — это корпоративное ГЧП в виде совместной проектной компании, созданной Автодором (его долю в настоящее время выкупил привлеченный инвестор) и Российским фондом прямых инвестиций.

«В условиях бюджетных ограничений и реализации более крупных, социально-значимых проектов, таких как М-11 и ЦКАД, на этот участок просто не хватало средств, — рассказал Сергей Кельбах. — И в команде с партнерами из РФПИ родилась идея ГЧП, которая затем трансформировалась в новый для нас инструмент финансирования».

Обсуждался и зарубежный опыт. В частности, возможно ли использование специальных инвестиционных контрактов для обеспечения гарантийной поддержки инфраструктурных проектов и применения TIF (финансирование за счет налоговых поступлений будущих периодов) в России.

Эксперты также обсудили потенциал Пенсионного фонда: на сегодняшний день инвестировано лишь 5% из хранящихся в нем 5 трлн рублей. Отмечалось, что государство, заинтересованное в прямых бюджетных доходах, которые возрастают после строительства востребованных дорог, должно активизировать свою инвестирующую роль. Ликвидность рынка инвестиций могли бы повысить также структурные облигации, инфраструктурная ипотека, но для этого нужна согласованность действий власти и участников рынка, поддерживаемая Центробанком России. ■

